



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**Комитет по финансам
администрации
Ханты-Мансийского района
(Комитет по финансам АХМР)**

628002, г. Ханты-Мансийск,
ул. Гагарина, 214
Тел. 35-27-73, т/ф. 35-27-74
E-mail: komitet@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

05-Исх-1665
16.09.2021

Главным распорядителям
бюджетных средств
Ханты-Мансийского района
(по списку)

Уважаемые коллеги!

В соответствии с пунктом 14 Графика подготовки и рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района, комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района для расчета и планирования бюджетных проектировок направляет Методические указания по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также приказ комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 08.09.2020 № 01-08/91 «О внесении изменений в приказ комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 15 августа 2018 года № 01-09/111 «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета района на очередной финансовый год и плановый период».

Просим обеспечить качественное формирование бюджетных проектировок по курируемым направлениям деятельности.

Приложение: на 33 л. в 1 экз.

Начальник управления по
бюджету



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
3В18А2234FDF446В256DBВ70852Е6685А7F6913D
Владелец Собянин Сергей Александрович
Действителен с 07.07.2021 по 07.10.2022

С.А.Собянин

Методические указания по порядку планирования
бюджетных ассигнований бюджета района на 2022 год и на
плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Методические указания подготовлены в соответствии с Приказом комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 15 августа 2018 №01-09/111 «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета района на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями от 08.09.2020 № 01-08/91), и в соответствии с пунктом 14 Графика подготовки и рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77).

Основные требования и подходы к формированию и распределению
бюджетных ассигнований бюджета района на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов

Основные параметры бюджета Ханты-Мансийского района на предстоящую трёхлетку, рассчитаны исходя из действующих условий базового варианта среднесрочного прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов.

Проектировки бюджета Ханты-Мансийского района по расходам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассчитаны с учетом предельного размера дефицита бюджета Ханты-Мансийского района, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предельного объема муниципальных заимствований, установленного статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и объема муниципального долга Ханты-Мансийского района, в соответствии со статьей 107.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Формирование расходных обязательств бюджета Ханты-Мансийского района в проектировках на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов необходимо основывать на следующих подходах:

- в качестве «базовых» по текущим расходам на 2022 – 2024 годы принимать бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы Ханты-Мансийского района от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период на 2022 и 2023 годов» (в редакции от 25.06.2021 № 749) без учёта федеральных и региональных средств, единовременных расходных обязательств, и обязательств, срок действия которых заканчивается 2021 годом;

- бюджетные инвестиции на 2022-2023 годы предварительно учитывать в объёмах бюджетных ассигнований, утверждённых на соответствующий период решением Думы Ханты-Мансийского района от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период на 2022 и 2023 годов»;

- бюджетные проектировки по текущим расходам на 2024 год формируются исходя из проектировок на 2022-2023 годы, за исключением бюджетных инвестиций.

При формировании предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов необходимо учесть:

- с 1 октября 2022 года индексацию на 4% фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- изменение базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- ввод объектов в эксплуатацию.

Исходя из указанных подходов по формированию бюджетных проектировок, до ответственных исполнителей муниципальных программ и до главных распорядителей бюджетных средств Ханты-Мансийского района по непрограммным направлениям деятельности, в соответствии с пунктом 15 Графика, Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района доводятся предельные объёмы бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований ответственному исполнителю муниципальной программы следует руководствоваться протокольными решениями Бюджетной комиссии и настоящими методическими указаниями.

Решения и поручения в соответствии с протоколом Бюджетной комиссии подлежат обязательному исполнению. Ответственные исполнители муниципальных программ района, главные распорядители бюджетных средств района в сроки установленные в протоколе представляют информацию о выполнении протокольных решений в комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района.

При формировании проектировок бюджета Ханты-Мансийского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части расходов на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района необходимо иметь в виду, что расчет предельных объёмов бюджетных ассигнований на функционирование органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района производится в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 23.08.2019 № 278-п «О предельных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», а также с действующим законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и нормативными правовыми актами муниципального образования исходя из штатного расписания, составленного в соответствии с утвержденной структурой и штатной численностью.

Не допускается снижение расходов, направляемых на фонд оплаты труда (включая отчисления в государственные внебюджетные фонды). Расходы на фонд оплаты труда планируются на полный финансовый год исходя из расчётной потребности в соответствии с действующими системами оплаты труда и соответствующими источниками финансового обеспечения (бюджетные средства, средства от приносящей доход деятельности).

Реализация решений по обеспечению минимального размера оплаты труда, сохранения достигнутого уровня соотношений в оплате труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, осуществляется в пределах предусмотренных ассигнований на реализацию соответствующих муниципальных программ Ханты-Мансийского района, в том числе за счёт принимаемых учредителем решений по повышению эффективности сети и расходов подведомственных муниципальных учреждений, включая

увеличение доли расходов автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности.

При распределении бюджетных ассигнований между направлениями расходов не допускается перераспределение средств с публичных, публичных нормативных (социальных) обязательств без согласования с комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района (предоставляются соответствующие обоснования и расчёты).

Распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований осуществляется в тысячах рублей, допускается не более одного десятичного знака после запятой.

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований в полном объеме предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов, направленных на достижение результатов реализации федеральных (национальных) проектов, обеспечение доли софинансирования по межбюджетным трансфертам, предоставляемым из федерального и регионального бюджетов, обеспечение социально значимых расходных обязательств (включая оплату труда, публичные и публичные нормативные обязательства), обязательства по уплате законодательно установленных налогов, сборов и платежей, оплаты коммунальных услуг, оплаты услуг по организации питания и продуктов питания, расходов связанных с содержанием и обслуживанием муниципального имущества.

Формирование проектировок бюджета Ханты-Мансийского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части расходов на реконструкцию и капитальный ремонт муниципального имущества Ханты-Мансийского района осуществляется с учетом соблюдения Порядка организации проведения реконструкции и капитального ремонта муниципального имущества Ханты-Мансийского района, утвержденного распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 02.11.2017 № 1143-р.

Объёмы бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности согласовываются с Комитетом экономической политики администрации Ханты-Мансийского района.

Ответственные исполнители муниципальных программ самостоятельно устанавливают порядок взаимодействия с главными распорядителями, являющимися соисполнителями муниципальных программ Ханты-Мансийского района, и доводят до них предельные объёмы бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и

2024 годов в соответствии с изложенными подходами. Распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов формируется в рамках муниципальных программ, кроме расходов, обусловленных текущим содержанием и функционированием Думы Ханты-Мансийского района и Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района.

Главные распорядители бюджетных средств Ханты-Мансийского района при получении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы обеспечивают взаимодействие с получателями бюджетных средств в целях качественного, объективного и своевременного распределения бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Главные распорядители бюджетных средств района, руководствуясь статьёй 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, самостоятельно осуществляют планирование расходов по отрасли в соответствии с выстраиваемыми приоритетами, составляют обоснования бюджетных ассигнований, обеспечивают результативность и эффективное распределение бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств.

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы, ответственные исполнители муниципальных программ района, главные распорядители бюджетных средств района учитывают:

изменение предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, которая ежегодно устанавливается Правительством Российской Федерации;

изменение минимального размера оплаты труда (МРОТ), устанавливаемого ежегодно внесением изменений в федеральный закон от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», и применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П;

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований главные распорядители бюджетных средств, ответственные исполнители муниципальных программ предусматривают обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение значений показателей, используемых для оценки эффективности деятельности органов местного

самоуправления, перечень которых утверждён распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.03.2013 № 92-рп (ред. от 30.07.2021) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Минфином России подготовлен приказ от 11.06.2021 № 78-н «О внесении изменений в приказ от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – приказ № 85н) в связи с изменениями структуры кодов расходов на 2022-2024 годы.

При планировании и распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2022-2024 проектная часть муниципальных программ Ханты-Мансийского района будет выделяться в структуре кода целевой статьи расходов бюджета Ханты-Мансийского района следующим образом:

XX.0.00.00000 Муниципальная программа «.....»;

XX.X.00.00000 Подпрограмма «.....»;

XX.X.XX.00000 Региональный проект «.....» (входящий в национальный проект с использованием кодировки: XX.X.X0.00000:

A - национальный проект "Культура";

D - национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации";

E - национальный проект "Образование";

F - национальный проект "Жильё и городская среда";

G - национальный проект "Экология";

I - национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы";

L - национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости";

N - национальный проект "Здравоохранение";

P - национальный проект "Демография";

R - национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги");

XX.X.XX.00000 Региональный проект «.....» (не входящий в национальный проект, реализуемый в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 декабря 2015 года № 485-п «О системе управления проектной

деятельностью в исполнительных органах государственной власти Ханты – Мансийского автономного округа – Югры» с использованием кодировки ХХ.Х.Х0.00000 по отраслям:

З – здравоохранение;

О - образование;

С – соц.политика;

К – культура;

Ф – физкультура и спорт;

Ж – жилье и городская среда;

Ц – цифровая экономика;

Т - Транспортная система и т. д., при дублировании начальных букв отрасли, может быть присвоена любая другая буква алфавита).

ХХ.0.00.00000 Муниципальная программа «.....»;

ХХ.Х.00.00000 Подпрограмма «.....»;

ХХ.Х.ХХ.00000 Муниципальный проект «.....» реализуемый в соответствии с распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 30 ноября 2016 года № 1152-р «О системе управления проектной деятельностью администрации Ханты-Мансийского района».

Кроме того, при распределении предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации в части разделов, подразделов, видов расходов, операций сектора государственного управления необходимо руководствоваться приказом №85н, а также приказом Минфина России от 29 ноября 2017 года № 209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления», приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 декабря 2020 года № 170-о «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (с изменениями от 08.06.2021), приказом комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 31 мая 2021 года № 01-08/59 «О перечне кодов целевых статей расходов бюджета Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 20.07.2021).

Планирование объемов бюджетных ассигнований и обоснование объемов бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных

средств Ханты-Мансийского района осуществляется в государственной информационной системе «Региональный электронный бюджет Югры» в подсистеме планирования бюджета (Web – планирование).

Расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями осуществляется в соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 28.04.2020 № 110 «Об установлении порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений Ханты-Мансийского района» на основании показателей муниципального задания и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество. При этом объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги, за оказание которой предусматривается взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании.

В случае если бюджетное или автономное учреждение оказывает муниципальные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного муниципального задания, то при определении затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, применяется коэффициент платной деятельности.

Муниципальное задание формируются в соответствии общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказание и выполнение которых предусмотрено муниципальными правовыми актами.

Формирование, ведение и утверждение регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства автономного

округа от 1 декабря 2017 года № 473-п «О порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и приказа Департамента финансов автономного округа от 28 декабря 2018 года № 189-о «О порядке формирования (изменения), ведения реестровых записей при формировании, ведении и утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и структуре уникального номера реестровой записи регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», (с изменениями) формирование (изменение), ведение и утверждение Регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, осуществляется в информационной системе «Региональный электронный бюджет. Бюджетное планирование» (ПК «Web-Планирование») в программном модуле «Перечни услуг (работ)». Доступ к программному модулю «Перечни услуг (работ)» предоставлен комитету по финансам администрации Ханты-Мансийского района.

Главные распорядители бюджетных средств Ханты-Мансийского района при планировании расходов на выполнение муниципального задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных и иных затрат (сопоставляя и анализируя отчётные годы), обеспечивая эффективное расходование средств, направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

Финансовое обеспечение муниципального задания при доведении его до муниципального учреждения на очередной финансовый год и

плановый период должно соответствовать установленному объёму услуг (работ).

Формирование показателей муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период должно осуществляться главным распорядителем бюджетных средств с учетом привлечения к оказанию услуг в соответствующей сфере негосударственных организаций.

Муниципальное задание муниципальному учреждению должно быть сокращено (уменьшено) в случае передачи оказания общественно значимых услуг в негосударственный сектор (СОНКО).

Не допускается неполное финансовое обеспечение муниципального задания при доведении его до бюджетного и автономного учреждения на очередной финансовый год и плановый период.

В случае сокращения объёма муниципального задания (услуг, работ), в установленном порядке обеспечивается проведение процедуры сокращения штатной численности муниципального учреждения, задействованной в оказании услуг (выполнении работ), с соблюдением требований трудового законодательства, а также должен быть решён вопрос дальнейшего эффективного использования муниципального имущества.

При формировании бюджетными и автономными учреждениями плана финансово-хозяйственной деятельности необходимо руководствоваться приказом Минфина России от 7 февраля 2020 года № 17н «О внесении изменений в приложение к Требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. N 186н».

В соответствии с которым необходимо детализировать в планах финансово-хозяйственной деятельности выплаты на закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации региональных проектов по кодам целевых статей (8-17 разряды кода классификации расходов бюджетов, при этом в рамках реализации регионального проекта в 8-10 разрядах могут указываться нули) вне зависимости от наличия или отсутствия в качестве источника финансового обеспечения средств федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 15 октября 2020 года № 1061-р «О предоставлении субсидий из бюджета Ханты-Мансийского района бюджетным и

автономным учреждениям Ханты-Мансийского района на иные цели» планирование объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели осуществляется с соответствии с порядками определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского района бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утверждаемыми органами администрации, в ведомственном подчинении которого находятся бюджетные и автономные учреждения Ханты-Мансийского района.

Главные распорядители бюджетных средств муниципальных программ предоставляют в комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района перечень направлений и расчет объемов бюджетных ассигнований бюджета Ханты-Мансийского района, предоставляемых в очередном финансовом году и плановом периоде в виде субсидий, в том числе:

в соответствии с пунктами 2 и 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

в соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Реализация бюджетной политики в области расходов требует от главных распорядителей бюджетных средств определения приоритетов, повышения эффективности использования имеющихся ресурсов.

Планируемые расходные обязательства должны соответствовать установленным федеральным законодательством за муниципальным уровнем полномочиям в соответствующей сфере.

Ответственные исполнители муниципальных программ района, главные распорядители бюджетных средств обязаны принимать меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов в соответствии с планом мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Ханты-Мансийском районе, утвержденным распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 23.09.2019 № 918-р, в том числе через повышение эффективности расходов на муниципальное управление, расходов на содержание бюджетной сети, а также расходов, связанных с предоставлением субсидий и иных мер поддержки негосударственных организаций, хозяйствующих субъектов, инвестиционных расходов и расходов на предоставление межбюджетных трансфертов.

Главные распорядители бюджетных средств района представляют в комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района распределение доведённых предельных объёмов бюджетных ассигнований по действующим расходным обязательствам, предложения по изменению действующих и исполнению принимаемых расходных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы (включая публичные нормативные обязательства) в соответствии с формами, утвержденными Приказом комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 15 августа 2018 года № 01-09/111 «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета района на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями от 08.09.2020 № 01-08/91).